

EXPUNERE DE MOTIVE

Promovarea intereselor și îndeplinirea obiectivelor de securitate ale României, definite atât de *Strategia națională de apărare a țării pentru perioada 2015 – 2019*, cât și de *Programul de guvernare 2018 – 2020*, reclamă cu stringență asigurarea unui cadru legal adaptat principiilor apărării colective și spațiului european de libertate, securitate și justiție. În acest context, adaptările legislative specifice domeniului apărării și securității naționale au devenit priorități de strictă actualitate.

Principiile generale de referință pentru formarea, dezvoltarea și gestiunea resurselor umane, îndatoririle și drepturile corpului soldaților și gradaților profesioniști sunt instituite prin prevederi legale statutare, materializate în statutul soldaților și gradaților profesioniști.

Profesionalizarea forțelor armate, inițiată prin suspendarea îndeplinirii serviciului militar obligatoriu, pe timp de pace, și adoptarea prin lege a statutului soldaților și gradaților profesioniști au determinat atenuarea diferențelor dintre cadrele militare și soldații și gradații profesioniști, în principal în ceea ce privește condițiile de exercitare a profesiei. În actualul context de securitate, soldații și gradații profesioniști își desfășoară activitatea în aproximativ aceleași condiții ca ofițerii, maiștrii militari și subofițerii, pentru îndeplinirea tuturor misiunilor ce revin instituțiilor susmenționate, atât în țară cât și în afara teritoriului statului român. În prezent există însă o serie de diferențe între îndatoririle și drepturile celor două categorii de personal militar, care nu reflectă în proporții corespunzătoare nivelurile de desfășurare a activității, diferențiate în funcție de modul de formare, de volumul, complexitatea și importanța muncii.

În aceste condiții, se manifestă necesitatea modificării și completării statutului soldaților și gradaților profesioniști, având în vedere similaritatea îndatoririlor specifice care conferă consistență statutului și diferențiază profesia militară de alte domenii ocupaționale.

Demersul legislativ urmărește îmbunătățirea cadrului normativ actual care guvernează exercitarea profesiei de soldat și gradat profesionist, clarificând situații și aspecte care vizează drepturi, obligații și responsabilități ale soldaților și gradaților profesioniști.

În cuprinsul proiectului sunt reglementate, în principal, următoarele aspecte:

- raporturile de serviciu și situațiile în care se modifică acestea;
- rechemarea în activitate a soldaților și gradaților profesioniști trecuți în rezervă din motive neimputabile acestora;
- stagiile minime necesare înaintării soldaților și gradaților profesioniști în gradul următor;
- condițiile pe care trebuie să le îndeplinească soldații și gradații profesioniști pentru a fi înaintați în gradul următor.

În forma prezentată, modificarea și completarea statutului soldaților și gradaților profesioniști vizează îndeplinirea unor cerințe precum:

- respectarea prevederilor Constituției și armonizarea de principiu cu dreptul comun în materia raporturilor de muncă, cu circumstanțierea, în regim derogatoriu, a aspectelor particulare izvorâte din specificul profesiei militare;

- adaptarea cadrului normativ la exigențele îndeplinirii misiunilor instituției militare și obiectivelor asumate în context internațional;

- crearea cadrului normativ și a premiselor pentru reconfigurarea și aplicarea ulterioară a unui sistem integrat, eficient și flexibil de management al resurselor umane, care să răspundă exigențelor organizaționale, cât și cerințelor de ordin social.

Fifor Mihai Vasile - senator PSD



TABEL COMPARATIV

privind forma actuală și propunerile de modificare și completare a
Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști

Nr. cr. t.	Legea 384/2006	Proiectul de Lege	Observații
1.		Art. unic. - Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 24 octombrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:	
2.	ART.1 (2) Soldații și gradații voluntari sunt angajați pe baza unui contract în funcții prevăzute în acest scop în statele de organizare a unităților militare, pe o perioadă determinată, în funcție de nivelul de pregătire, starea de sănătate și aptitudinile acestora pentru îndeplinirea îndatoririlor militare.	„(2) Soldații și gradații profesioniști sunt angajați, pe baza de contract, în raport cu nivelul de pregătire, starea de sănătate și aptitudinile pentru îndeplinirea îndatoririlor militare, în funcții prevăzute în statele de organizare ale unităților militare cu grade corespunzătoare acestui corp de personal militar.”	
3.	ART.2 (1) Soldații și gradații voluntari sunt selecționați, pentru încheierea primului contract în această calitate, din rândul cetățenilor români, bărbați și femei, cu domiciliul în țară. (2) Limitele de vîrstă, modul de	„(1) Soldații și gradații profesioniști sunt selecționați din rândul cetățenilor români, bărbați și femei, cu domiciliul în țară.”	

NECLASIFICAT

	selecționare, instruire, specialitățile militare și funcțiile în care aceștia vor fi angajați, precum și modul de tinere a evidenței acestora se stabilesc prin ordin al ministrului apărării.	„(2 ¹) În funcție de nevoile instituției militare, soldații și gradații profesioniști cu o vechime în serviciu de cel puțin 4 ani, trecuți în rezervă în temeiul art. 45 alin. (1) lit. b), e) - g) și i), care au vârsta de până la 50 de ani, pot fi rechemați în activitate dacă s-au aflat în rezervă mai puțin de 4 ani neîntrerupt, în condițiile stabilite prin ordin al conducătorului instituției militare	
4.	<p>ART.3</p> <p>(1) Gradele militare ale soldaților și gradaților voluntari, în ordinea lor ierarhică, sunt: soldat, frunțăș, caporal.</p> <p>(2) Gradele militare se acordă în ordinea prevăzută la alin. (1), indiferent dacă gradații voluntari au deținut, în calitate de rezerviști, grade superioare.</p> <p>(3) Dobândirea calității de soldat voluntar este condiționată de acordul scris al celor în cauză privind renunțarea la gradele dobândite anterior și deținute ca rezervist.</p> <p>(4) În perioada în care soldații și gradații voluntari sunt în activitate, aceștia sunt inclusi în planurile de mobilizare.</p>	<p>„(1) Gradele militare ale soldaților și gradaților profesioniști, în ordinea lor ierarhică, sunt: soldat, frunțăș, caporal clasa a III-a, caporal clasa a II-a, caporal clasa I.”</p> <p>„(3) Dobândirea calității de soldat profesionist este condiționată de acordul scris al celor în cauză privind renunțarea la gradele dobândite anterior în calitate de militar în termen, militar angajat pe bază de contract, jandarm angajat pe bază de contract, polițist de frontieră angajat pe bază de contract, gradat profesionist sau gradat voluntar</p>	

NECLASIFICAT

	<p>„(5) Prin excepție de la prevederile alin. (2) și (3), gradații profesioniști trecuți în rezervă în temeiul dispozițiilor art. 45 alin. (1) lit. b), e) - g) și i) după o activitate de cel puțin 4 ani, își păstrează gradele pe care le detin la rechemarea în activitate, dacă perioada scursă de la data trecerii în rezervă până la data rechemării în activitate este mai mică de 4 ani</p>	
5. ART.8	<p>(1) Soldații și gradații voluntari au dreptul la:</p> <p>a) soldă lunară, ale cărei elemente componente și cuantumuri se stabilesc potrivit legii, precum și alte drepturi bănești în conformitate cu reglementările în vigoare;</p> <p>b) echipament și hrană gratuite, în condițiile legii;</p> <p>c) asistență medicală și medicamente gratuite, în condițiile plății contribuției la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate;</p> <p>d) documente militare de transport gratuit pentru efectuarea condeiului de odihnă sau în cazul mutării dintr-o garnizoană în alta, în condițiile prevăzute de reglementările în vigoare pentru subofițeri.</p> <p>(2) Soldații și gradații voluntari pot beneficia, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării, de:</p> <p>a) compensație lunară pentru chirie, în cuantum de până la 50% din solda lunară;</p> <p>b) locuință de intervenție, cu scutire de la</p>	<p>„c) asistență medicală și medicamente gratuite, în condițiile prevăzute pentru cadrele militare în activitate;”</p> <p>„(1¹) Membrii familiilor soldaților și gradaților profesioniști beneficiază gratuit de asistență medicală și medicamente în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Apărării Naționale sau în alte rețele sanitare, cu decontarea cheltuielilor de către acest minister</p>

NECLASIFICAT

	plata chiriei; c) produse de informare publică internă, în mod gratuit. (3) Soldaților și gradaților voluntari li se vor asigura condiții și dotări igienico-sanitare adecvate.	
6.	ART.12 (1) Soldații și gradații voluntari au dreptul, în timp de pace, la un concediu de odihnă anual de 32 de zile calendaristice, cei cu o vechime în serviciu și în muncă de până la 10 ani, și de 38 de zile calendaristice, cei cu o vechime în serviciu și în muncă mai mare de 10 ani. (2) Soldaților și gradaților voluntari cărora le expiră contractul în cursul anului, precum și celor nou-angajați li se stabilește durata condeiului de odihnă pe anul respectiv proporțional cu perioada lucrată până la data expirării contractului, respectiv până la sfârșitul anului calendaristic pentru cei nou-angajați, și în raport cu vechimea în serviciu și în muncă. (3) Vechimea în serviciu și în muncă, luată în considerare pentru determinarea duratei condeiului de odihnă, este cea pe care o împlinește cel în cauză în cursul anului calendaristic în care i se acordă condeiul.	<p>„(1) Soldații și gradații profesioniști au dreptul, în timp de pace, la un concediu de odihnă anual în aceleasi condiții ca și cadrele militare în activitate.</p> <p>(2) Soldaților și gradaților profesioniști cărora le încetează raporturile de serviciu și celor nou-angajați li se stabilește durata condeiului de odihnă pe anul respectiv proporțional cu perioada lucrată până la data încetării raporturilor de serviciu, respectiv până la sfârșitul anului calendaristic în care sunt angajați și în raport cu vechimea efectivă.</p> <p>(3) Vechimea efectivă, luată în considerare pentru determinarea duratei condeiului de odihnă, este cea pe care o împlinește cel în cauză în cursul anului calendaristic în care i se acordă condeiul.</p> <p>(4) Vechimea efectivă prevăzută la alin. (2) și (3), care se ia în considerare la determinarea</p>

NECLASIFICAT

		concediului de odihnă, reprezintă vechimea efectivă stabilită potrivit legislației pensiilor militare de stat, pe care personalul militar o împlinește în cursul anului calendaristic pentru care li se acordă concediul.”	
7.	<p>ART.15</p> <p>(1) Soldații și gradații voluntari beneficiază de concedii medicale plătite, în condițiile stabilite de lege.</p> <p>(2) Soldații și gradații voluntari au dreptul la concediu și indemnizație pentru creșterea sau îngrijirea copilului, pe durata contractului aflat în derulare, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării, pe baza dispozițiilor legale prevăzute în sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale.</p> <p>(3) Femeile, soldați și gradați voluntari, care sunt gravide, lăuze sau alăpteză beneficiază de drepturile prevăzute de lege.</p>	<p>„(2) Soldații și gradații profesioniști au dreptul la concediu și indemnizație pentru creșterea sau îngrijirea copilului, precum și la concediu paternal, în condițiile prevăzute pentru cadrele militare în activitate.”</p>	
8.		<p>După articolul 21, se introduce un nou articol, articolul 21¹, care va avea următorul cuprins:</p> <p>„Art. 21¹ - Copiii soldaților și gradaților profesioniști decedați în timpul și din cauza serviciului, ca urmare a unor acțiuni militare, accidente, catastrofe sau a unor acte de devotament excepțional ori a unor misiuni în cadrul forțelor</p>	

NECLASIFICAT

		internaționale destinate menținerii păcii ori constituite în scopuri umanitare, por fi transferați la colegiile naționale militare sau în instituțiile militare de învățământ care formează maiștri militari sau subofițeri, pe baza unui test de aptitudini, a rezultatelor la învățătură obținute în instituțiile civile de învățământ și potrivit normelor aprobate de ministrul apărării naționale."	
9.	<p>ART.31</p> <p>(1) Cetățenii români, bărbați și femei, care au fost selecționați, pe baza cererii lor, să devină soldați voluntari, în funcție de aptitudini, pot urma un program de instruire structurat pe două module:</p> <p>a) modulul instruirii individuale;</p> <p>b) modulul perfecționării instruirii de specialitate.</p> <p>(2) Cetățenii români care, până la data intrării în vigoare a prezentei legi, au îndeplinit serviciul militar ca militari în termen sau militari cu termen redus, au o vechime în activitate de cel puțin un an în gradul de soldat sau gradat voluntar ori soldat și gradat rezervist voluntar, au fost elevi sau studenți, cel puțin un an, în instituțiile de învățământ din sistemul de apărare și securitate națională, cu excepția elevilor liceelor și colegiilor militare, precum și cei care dețin, în calitate de rezerviști, grade superioare celor prevăzuți la art. 3 alin. (1) și au fost selecționați, pe baza cererii lor, pentru încadrarea ca</p>	„(2) Cetățenii români care au îndeplinit serviciul militar ca militari în termen sau militari cu termen redus, au o vechime în activitate de cel puțin un an în calitate de soldat sau gradat profesionist ori de soldat sau gradat rezervist voluntar, au fost elevi sau studenți, cel puțin un an în instituțiile de învățământ din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, cu excepția	

NECLASIFICAT

<p>soldați și gradați voluntari urmează în cadrul programului de instruire numai modulul perfecționării instruirii de specialitate.</p> <p>(3) De prevederile alin. (2) beneficiază și militarii în termen și militarii cu termen redus, incorporați în seriile februarie și iunie 2006.</p> <p>(4) Planificarea, organizarea, desfășurarea, precum și durata pregătirii militarilor voluntari prevăzuți la alin. (1) se stabilesc prin ordin al ministrului apărării.</p> <p>(5) În perioada programului de instruire prevăzut la alin. (1) lit. a), cetățenii români au calitatea de soldat voluntar și beneficiază gratuit de hrană, echipament și materiale de întreținere. În această perioadă beneficiază de o indemnizație lunară egală cu 50% din solda de funcție și solda de grad a unui soldat voluntar.</p> <p>(6) La încheierea modulului de instruire prevăzut la alin. (1) lit. a), soldații voluntari depun jurământul militar prevăzut de lege.</p>	<p>elevilor liceelor și colegiilor naționale militare, urmează în cadrul programului de instruire doar modulul perfecționării instruirii de specialitate.</p> <p>(3) Soldații și gradații profesioniști rechemați în activitate în condițiile art. 2 alin. (2¹) nu parcurg programul de instruire."</p>	
<p>10. ART.32</p> <p>(1) Cetățenii români care urmează să devină soldați voluntari în condițiile prevăzute la art. 31, în funcție de aptitudini, pot semna angajamente sau contracte cu Ministerul Apărării, după cum urmează:</p> <p>a) la selecționare, un angajament pentru efectuarea modulului instruirii individuale, cu excepția celor prevăzuți la art. 31 alin. (2) și (3);</p> <p>b) la începerea modulului perfecționării instruirii de specialitate, un contract pentru efectuarea acestuia;</p> <p>c) după încheierea modulelor prevăzute la</p>	<p>"a) la prezentarea în centrul de instruire/unitatea de instrucție, un angajament pentru efectuarea modulului instruirii individuale, cu excepția celor prevăzuți la art. 31 alin. (2);"</p>	

NECLASIFICAT

	art. 31 alin. (1) lit. a) și b), un prim contract, cu durata de 4 ani.	„c) după încheierea modulelor prevăzute la art. 31 alin. (1) lit. a) și b), un contract cu durata de 4 ani.”	
11.	ART.34 La începerea modulului perfecționării instruirii de specialitate, cetățenii români prevăzuți la art. 31 alin. (1)-(3), declarați promovați, sunt numiți în funcții corespunzătoare de soldați voluntari.	„Art. 34. - La începerea modulului perfecționării instruirii de specialitate, cetățenii români prevăzuți la art. 31 alin. (1) - (2), declarați promovați, sunt numiți în funcții corespunzătoare de soldați profesioniști.”	
12.	ART.35 (1) La expirarea primului contract de 4 ani, soldații și gradații voluntari prevăzuți la art. 34 pot încheia, succesiv, noi contracte, cu durata de la 2 la 3 ani fiecare. (2) Limita maximă de vîrstă până la care soldații sau gradații voluntari pot fi menținuți în activitate se stabilește prin ordin al ministrului apărării, dar nu poate depăși 40 de ani.	„(1) La expirarea contractului prevăzut la art. 32 alin. (1) lit. c), în funcție de opțiunea părților, contractul poate fi reînnoit, pe perioade successive cu durata de până la 4 ani, potrivit procedurilor aprobate prin ordin al ministrului apărării naționale.” „(3) Soldații și gradații profesioniști care au o vechime în serviciu în această calitate de cel puțin 15 ani încheie cu Ministerul Apărării Naționale contracte până la limita maximă de vîrstă până la care aceștia pot fi menținuți în activitate.	

NECLASIFICAT

		contractului prevăzut la art. 32 alin. (1) lit. c), părțile sunt obligate să se încunoștințeze reciproc asupra intenției de reînnoire a acestuia."	
13.	<p>ART.41</p> <p>(1) Promovarea în grad a soldaților și fruntașilor voluntari care îndeplinesc toate condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării se face prin ordinul comandanților care au competențe în acest sens.</p> <p>(2) Criteriile generale de promovare sunt:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) performanțele dovedite pe timpul îndeplinirii atribuțiilor funcționale, rezultate din documentele de apreciere; b) stagiul minim în grad; c) nivelul de pregătire. <p>(3) În timp de pace, stagiul minim în grad pentru înaintarea în gradul următor a soldaților și gradaților voluntari în activitate se stabilește astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) soldat: un an; b) fruntaș: 2 ani. 	<p>„Art. 41. - (1) Înaintarea în gradele militare se realizează în raport cu nevoile și posibilitățile forțelor armate, pe baza competenței și conduitei profesionale a soldaților și gradaților profesioniști, consemnate în aprecierea de serviciu.</p> <p>(2) Soldații și gradații profesioniști în activitate se înaintează în gradul următor, la termen, potrivit prevederilor alin. (1), dacă îndeplinesc, cumulativ, următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) au împlinit stagiul minim în grad prevăzut de prezentul statut; b) au fost apreciați pe întreaga perioadă a stagiu lui minim în grad, iar cei care au depășit acest stagiul și în ceilalți ani premergători înaintării în grad, cel puțin cu calificativul „bun”. Anii în care li s-au acordat calificative inferioare acestuia nu se socotesc la calculul stagiu lui minim în grad; 	

NECLASIFICAT

c) sunt încadrați într-o funcție prevăzută cel puțin cu gradul în care urmează să fie înaintați;

d) îndeplinesc celelalte condiții stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

(3) Soldații și gradații profesioniști în activitate pot fi înaintați în gradul următor înainte de termen dacă au împlinit cel puțin jumătate din stagiul minim în gradul deținut, au fost apreciați în această perioadă cel puțin cu calificativul „foarte bun”, au rezultate profesionale recunoscute și atestate și îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (2) lit. c) și d).

(4) Soldații și gradații profesioniști în activitate pot fi înaintați în gradul următor în mod excepțional, pentru fapte de eroism și acte exemplare de curaj săvârșite pe timpul acțiunilor militare și al îndeplinirii misiunilor încredințate, fără a fi condiționați de alte criterii.

(5) Pe parcursul întregii cariere militare, soldații și gradații profesioniști în activitate pot beneficia de cel mult două înaintări

NECLASIFICAT

	<p>în grad înainte de termen și/sau în mod excepțional.</p> <p>(6) În timp de pace, înaintarea în grad are loc:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) la termen, de regulă o dată pe an, la o dată stabilită prin ordin al ministrului apărării naționale; b) înainte de termen, la datele stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale; c) în mod excepțional, în tot cursul anului. <p>(7) Acordarea gradului și înaintarea în gradul următor a soldaților și gradaților profesioniști în activitate se realizează prin ordin al comandanților/șefilor stabiliți prin ordin al ministrului apărării naționale.”</p>	
14.	<p>După articolul 41 se introduce un nou articol, articolul 41¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 41¹ - (1) În timp de pace, stagiu minim în grad pentru înaintarea în gradul următor a soldaților și gradaților profesioniști se stabilește astfel:</p>	

NECLASIFICAT

- | | | |
|--|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none">a) soldat: 3 ani;b) fruntaș: 3 ani;c) caporal clasa a III-a: 4 ani;d) caporal clasa a II-a: 4 ani. | |
|--|---|--|

(2) La calculul stagiului minim în grad nu se ia în considerare timpul în care soldații și gradații profesioniști au absentat de la program din cauza incapacității temporare de muncă, dacă absențele însumate depășesc 365 de zile pe parcursul a 2 ani calendaristici consecutivi, iar incapacitatea de muncă nu a survenit în timpul și din cauza îndeplinirii serviciului militar."